

## Новый этап сотрудничества

ООН в последующие 6 лет предоставит Таджикистану \$281 млн. для снижения уровня бедности и дальнейшего развития страны.

Церемония совместного подписания Рамочной Программы ООН по предоставлению помощи в целях развития (UNDAF) на 2010-2015гг. и Плана Действий Страновой Программы ПРООН (СРАР) на 2010-2015гг. состоялась 16 декабря 2009 года в Министерстве экономического развития и торговли РТ. В мероприятии приняли участие официальные лица Правительства РТ, руководители различных Агентств ООН, основные партнеры, а также представители общественных и зарубежных СМИ.

В ходе церемонии Министр экономического развития и торговли РТ Фаррух Хамралиев выразил благодарность от имени Правительства Таджикистана всем разработчикам Рамочной Программы ООН по предоставлению помощи в целях развития и Плана Действий Страновой Программы ПРООН. «Мы признательны нашим партнерам по развитию за высокий уровень сотрудничества и выражаем уверенность, что наша совместная деятельность будет продолжена в ходе реализации данных документов», - сказал Ф.Хамралиев.

Как отметил в своем выступлении Постоянный Координатор ООН в Таджикистане Майкл Джонс, Рамочная Программа ООН по предоставлению помощи в целях развития (UNDAF) на 2010-2015гг. состоит из 4 тема-

тических областей: сокращение бедности и эффективное управление; продовольственная безопасность и питание; чистая вода, устойчивая экология и энергия; качественные основные услуги. По его словам, процесс разработки UNDAF проводился в тесном сотрудничестве между Страновой Командой ООН в Таджикистане, Правительством РТ, гражданским обществом и донорским сообществом с целью улучшить жизнь населения Таджикистана, в особенности, уязвимых групп. «На данный момент общая сумма программы составляет \$281 млн., то есть около \$47 млн. в год, - сказал М.Джонс. - Но с учетом экономической ситуации в мире существует возможность ее увеличения или уменьшения».

UNDAF является основным программным документом, разработанным посредством постоянного консультационного процесса, отражающего то, как эффективно организации ООН отвечают национальным приоритетам и требованиям. При разработке UNDAF руководствовались Целями Развития Тысячелетия и задачами, приведенными в Национальной Стратегии Развития РТ и Стратегии Сокращения Бедности, тем самым, переводя их в единую исполнительную структуру инициатив по развитию, где каждое отдельное Агентство ООН форму-

лировало свои действия на период 2010-2015гг.

В ходе церемонии также был подписан План Действий Страновой Программы ПРООН (СРАР) на 2010-2015гг. «Этот документ отвечает приоритетам Национальной Стратегии Развития РТ и полностью соответствует UNDAF, а также Страновой Программе ООН, разработанной для Таджикистана на 2010-2015гг., - отметил в своем выступлении Страновой Директор ПРООН в Таджикистане Растилав Врбенски. - СРАР был разработан ПРООН, одним из основных Агентств системы ООН в Таджикистане в тесном сотрудничестве с ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами, фокусируя свою деятельность в следующих 5 направлениях: снижение бедности и достижение Целей Развития Тысячелетия; снижение бремени ВИЧ/СПИДа, малярии и туберкулеза; эффективное управление; предотвращение кризисных ситуаций и восстановление; окружающая среда и устойчивое управление».

Программа Развития ООН работает в Таджикистане с 1994г. и в течение этих 15 лет, по его словам, в среднем ежегодно реализовывала \$22 млн. «В 2008г. эта сумма составила \$29 млн., а в 2009г. - около \$26 млн. Я хочу подчеркнуть, что офис ПРООН в Таджикистане является самым большим офи-



сом в регионе, который включает Европу и СНГ», - заявил Р.Врбенски.

По словам Странового Директора ПРООН, СРАР будет исполняться в тесном сотрудничестве с ключевыми партнерами и заинтересованными лицами, включая правительственные учреждения, донорские агентства и гражданский сектор. «Общий запланированный бюджет Плана Действий Страновой Программы на 2010-2015гг. составляет \$166 млн. 306 тыс., включая более \$35 млн. соб-

ственных средств ПРООН», - подчеркнул он.

На церемонии со стороны Правительства РТ документы были подписаны Министром экономического развития и торговли Фаррухом Хамралиевым, а со стороны международных партнеров - Постоянным Координатором ООН в Таджикистане Майклом Джонсом и главами различных Агентств ООН (UNDAF), а также Страновым Директором ПРООН в Таджикистане Растилавом Врбенским (СРАР).

Сафо САФАРОВ

## Развитие - наш приоритет

Министр экономического развития и торговли РТ Фаррух Хамралиев прокомментировал «Сотрудничеству» актуальность документов, подписанных 16 декабря на совместной церемонии в Минэкономразвития:

- Сегодня мы подписали 2 документа - это Рамочная Программа ООН по предоставлению помощи в целях развития (UNDAF) на 2010-2015гг. и План Действий Страновой Программы ПРООН (СРАР) на 2010-2015гг. Оба документа являются важными для Таджикистана и отвечают приоритетам Национальной Стратегии Развития РТ на период до 2015 года.

### Катализатор ресурсов

- Необходимо отметить, что у нас очень высокий и устойчивый уровень сотрудничества со всеми Агентствами ООН. В частности, 15 лет как Программа Развития ООН эффективно осуществляет свою деятельность в Таджикистане.

При поддержке ПРООН в стране реализуются более 100 проектов, как на государственном, так и на региональном уровнях: в энергетике рассматриваются вопросы строительства

малых и средних ГЭС, также разрабатываются предложения по развитию альтернативных источников получения энергии; в здравоохранении - предотвращение распространения инфекционных заболеваний; в регионах - обучение кадров местных органов исполнительной власти методологии правильного бюджетирования и мониторинга, целевого использования финансовых ресурсов и др.

Сегодня руководство Программы Развития ООН еще раз подтвердило, что данная структура ежегодно будет оказывать финансовую поддержку Таджикистану в размере \$25-30 млн., и все эти средства будут предоставлены на грантовой основе. На наш взгляд, ПРООН является катализатором для других проектов и программ, реализуемых на территории Таджикистана. Подписание этих документов дает возможность для ведения переговоров и привлечения такого же объема финансовых



ресурсов от других международных организаций.

### Сокращение бедности

- Министерство экономического развития и торговли РТ совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами, а также нашими партнерами по развитию подготовили проект Стратегии Сокращения Бедности в Таджикистане на 2010-2012гг. Он предусматривает продолжение приоритетов, которые были определены в Национальной Стратегии Раз-

вития на период до 2015 года - это реформа госуправления, улучшение инвестиционного климата и создание благоприятных условий для частного сектора, а также развитие человеческого потенциала.

В проекте Стратегии Сокращения Бедности мы рассматриваем, что в 2010 году Таджикистан все еще будет ощущать негативные последствия от мирового финансово-экономического кризиса. Но основная часть, будем надеяться, уже пройдена. Мы проанализировали все страны, с которыми имеем торговые-экономические отношения, экспортно-импортные операции, включая денежные потоки. Наши страны-партнеры закладывают рост ВВП, то есть они тоже прогнозируют, что в 2010 году будут снижаться негативные последствия кризиса.

Последние два года этой стратегии (2011-2012гг.) мы рассматриваем как меры, направленные на посткризисный период. По итогам стратегии также предусматривается проведение мониторинга - данная задача возложена на Министерство экономического развития и торговли РТ. В этой связи мы планируем еще раз провести оценку уровня бедности в стране силами Государственного комитета статистики РТ и наших партнеров по развитию. Что касает-

ся количества людей, живущих за чертой бедности, последнее исследование в этом направлении проводилось в 2007 году, то есть до кризиса, и существует необходимость обновления статистических данных.

Следует отметить, что в обоих подписанных сегодня документах акцент делается на снижение уровня бедности в стране.

### Перспектива

- Вопросы развития являются приоритетными как для ПРООН, так и для нашего министерства.

Таджикистан прилагает все усилия для развития - на следующие 3 года макроэкономические показатели заложены на уровне не менее 5%. Но развитие невозможно без реального сектора экономики. Для промышленности и других отраслей основой должна быть электроэнергия. Поэтому сейчас одним из приоритетных направлений для Таджикистана является развитие сферы энергетики.

Выражаю благодарность всем нашим партнерам за поддержку инициатив Правительства РТ и призываю их к совместной реализации тех приоритетов, которые являются важными для Таджикистана.

Подготовил  
Сафо САФАРОВ

# Таджикистан - занятость в контексте человеческого развития

Программа Развития ООН в Таджикистане возобновила разработку Национальных Отчетов по Человеческому Развитию.

Прошло уже двадцать лет, как в рамках ООН был провозглашен лозунг о том, что целью развития является улучшение качества жизни, а не только рост доходов. Однако для стран постсоветского пространства этот лозунг пока не стал основой поступательного развития. Наряду с субъективными, здесь существуют и объективные причины. Только в такой стране, где для ее граждан созданы широкие возможности достойной занятости, царят благосостояние и благополучие, и наблюдается реальное человеческое развитие. Поэтому занятость является одной из сфер, где три компонента политики, направленной на человека - человеческое развитие, человеческая безопасность и человеческие права - сводятся в одну точку. Такой подход к оценке потенциала человеческого развития, инициированный страновым офисом ПРООН, положен в основу Национального Отчета по Чело-

вескому Развитию в Таджикистане в 2009 году. Мировой финансовый кризис 2008-2009 годов существенно повлиял на состояние бедности в Таджикистане, уровень которой в настоящее время оценивается в пределах 58-60%, что возвращает страну к уровню бедности 2003 года - 64%. Поэтому социальная политика правительств в таких переходных обществах, как Таджикистан, в условиях ограниченных бюджетных возможностей должна быть нацелена, прежде всего, на создание условий достойной и стабильной занятости.

Сегодня в Таджикистане наблюдается высокий уровень неформальной занятости (47,4% от общего количества занятых), что является очевидным сигналом неудовлетворительного функционирования рынка труда. В процессе перехода к рыночным отношениям масштабы, структура и характер неформальной занятости, а также её роль в экономике существенно изменились. За последние годы она достигла

в течение последних 17 лет численность населения Таджикистана выросла почти на треть (31,5%), а трудовых ресурсов - более чем наполовину (54%). При этом уровень занятости вырос всего на 7%, т.е. темп роста занятости отстает от темпа роста трудовых ресурсов на 47%.

За последние пять лет официальный (зарегистрированный) уровень безработицы существенно не изменился, оставаясь на уровне более 2%. Реальный же уровень только скрытой безработицы, по данным Обследования рабочей силы - 2004, составил 10,6% от экономически активного населения, у мужчин - 10,2%, у женщин - 11,3%. Уровень скрытой безработицы в городских поселениях составил 20,5%, в сельской местности - 7,2%. Важной причиной безработицы в стране выступает то обстоятельство, что отдельные категории населения вообще не имеют какой-либо профессии или специальности. В целом, значительная часть трудовых ресурсов страны не готова к работе в различных отраслях национальной экономики.

Ограниченные возможности трудоустройства и низкая оплата в сочетании с тяжелыми условиями труда, заставляют в поисках работы ежегодно мигрировать более 130 тыс. человек внутри страны и, по различным данным, от 420 тыс. до 1 млн. человек за пределы страны.

Реструктуризация экономики Таджикистана после распада СССР, а также военный конфликт на территории страны в период с 1992 по 1997 годы, привели к спаду в экономике, что отразилось на резком снижении Индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП) в период с 1990 по 1995 годы (0,709 и 0,642 соответственно). С 1995 года наметилась устойчивая тенденция роста человеческого развития, однако уровень 1990 года еще не достигнут. Сегодня по значению этого индекса Таджикистан находится в группе стран со средним уровнем развития человеческого потенциала со значением 0,688 (в 2007г.), занимая 127 место из 182 стран мира. По уровню образования и здоровья Таджикистан входит в группу стран, характери-



ФОТО Н. КАЛАНДАРОВА

зующихся высоким уровнем развития человека, однако по уровню ВВП на душу населения Таджикистан относится к категории стран с низким уровнем развития человека.

При наметившихся в последние годы темпах роста человеческого потенциала, Таджикистан может к 2015 году достичь уровня ИРЧП 1990 года. Однако существует угроза негативного влияния мирового экономического кризиса, что может затормозить существующие тенденции роста ВВП и, соответственно, снизить темпы человеческого развития в стране на несколько лет, что накладывает дополнительные обязательства на правительство страны по сохранению социальных показателей развития.

Впервые в серии Национальных Отчетов в целях аналитического представления уровня развития человеческого потенциала регионов была сделана оценка Регионального ИРЧП Таджикистана для того, чтобы сравнить этот индекс на уровне страны в целом и ее регионов. Региональные ИРЧП рассчитывались по данным за 2007 год по 5 административно-территориальным единицам - г.Душанбе (столица), 2 области (Согдийская и Хатлонская), Горно-Бадахшанская Автономная об-

ласть и группа городов и районов республиканского подчинения (ГРРП). Сопоставительный анализ показал, что лидирующее положение занимает г.Душанбе с максимальным значением 0,666. Самый низкий показатель человеческого развития наблюдается в Хатлонской области со значением 0,552. В Согдийской области значение индекса составило 0,555, в ГРРП - 0,567 и в ГБАО - 0,587.

Как и в целом по стране, наиболее существенная дифференциация между регионами наблюдается в уровне доходов. Так, доходы на душу населения в г.Душанбе превышают аналогичный показатель в ГБАО более чем в 3 раза, в Согдийской и Хатлонской областях - в 2,5 раза и в ГРРП - в 1,7 раза.

Таким образом, анализ в Национальном Отчете приводит к выводу о том, что сегодня Таджикистан нуждается в выработке комплексной национальной программы, конкретизированной на региональном уровне, которая должна быть направлена на пересмотр политики доходов и заработной платы на долгосрочный период.

Лутфулло САИДМУРАДОВ,  
Рустам БОБОДЖАНОВ,  
Национальные  
консультанты ПРООН



ФОТО Н. КАЛАНДАРОВА

ческому Развитию в Таджикистане в 2009 году.

В контексте современных условий, сложившихся в стране, занятость населения в данном Отчете рассматривается через широкий спектр традиционных и современных вызовов, с которыми сталкивается Таджикистан, включая безработицу, неформальную занятость, внутреннюю и внешнюю трудовую миграцию и, конечно, мировой финансовый кризис. Влияние мирового кризиса ставит под угрозу прогресс, достигнутый в Таджикистане в реализации Стратегии Сокращения Бедности на 2007-2009 годы. При некоторых несомненных успехах, картина в Таджикистане в области занятости выглядит тревож-

значительных масштабов, стала фактически самостоятельным сегментом рынка труда и оказывает заметное влияние на состояние занятости населения и социально-экономическую ситуацию в целом.

Учитывая сложные финансово-экономические условия развития страны и наблюдаемый высокий уровень занятости в неформальном секторе, одной из реальных альтернатив поступательного развития, наряду с совершенствованием законодательства, обеспечения доступа населения к принятию решений и прозрачности реализации принимаемых решений, становится стимулирование развития предпринимательства.

## Совершенствование регионального потенциала

Итоги реализации проекта «Местный и региональный потенциал по разработке и мониторингу программ развития и бюджетирования» за 2009 год и задачи проекта на 2010 год были обсуждены в ходе состоявшегося 11 декабря в Душанбе круглого стола.

Проект осуществляется в Таджикистане Министерством экономического развития и торговли (МЭРТ) РТ совместно с Программой Развития ООН.

В работе круглого стола приняли участие председатели пилотных районов и городов, представители министерств и ведомств республики, а также международных организаций.

Открывая работу круглого стола, замминистра экономического развития и торговли РТ Умед Давлатзод отметил, что в рамках этого проекта было

подготовлено методическое пособие по разработке и реализации среднесрочных программ развития на уровне районов.

«Данное пособие одобрено Коллегией МЭРТ РТ и рекомендовано всем местным органам государственной власти для дальнейшего использования в процессе разработки местных программ развития, - сообщил он. - За истекший период на основании этого пособия разработано 9 Программ Развития Районов (ПРР). Кроме того, обуче-



но 300 местных бенефициариев по применению методологии планирования, разработке бюджета, внедрению системы мониторинга и оценки ПРР и развития программных навыков».

Он подчеркнул, что на поддержку реализации разработанных программ в 2009 году со стороны ПРООН было израсходовано более \$580 тыс.

«Цель проекта - поддержка государственного сектора на местном уровне для совершенствования существующих процессов разработки программ развития и их финансирования, - отметил координатор проекта Мирзо Олимов. - Кроме того, проект предусматривает вовлечение местных заинтересованных сторон в процесс разработки и

исполнения программ развития, таким образом создавая возможность для правительства и гражданского общества прогнозировать развитие на основе согласованных приоритетов».

Он подчеркнул, что проект реализуется с мая 2008 года и завершится в декабре 2010 года.

Пайрав ЧОРШАНБИЕВ