

ПРООН противодействует коррупции

Совместные инициативы Программы Развития ООН в Таджикистане, государственных органов и гражданского общества способствуют реализации конкретных мер в деле борьбы с коррупцией. О реализуемых инициативах в данном направлении рассказывает Алишер Каримов, Менеджер проекта ПРООН "Совершенствование Системы Управления в Государственном Секторе"

Несмотря на относительный успех Таджикистана в отмечаемом стабильном экономическом росте, снижении уровня внешнего долга, стабилизации инфляции и растущих государственных расходах, страна все еще сталкивается с рядом препятствий, которые необходимо устранить для поддержания экономического роста. В целом эти трудности подчеркивают необходимость совершенствования инвестиционного климата страны и борьбы с коррупцией, так как Таджикистан имеет самый низкий уровень Привлечения Иностранных Инвестиций среди всех центрально-азиатских республик.

Коррупция представляет собой серьезную угрозу эффективности госслужбы в нашей стране и воспринимается как явление, свойственное данной сфере. Как результат, она воздействует на уровень доверия к государственным институтам. Пугающие последствия коррупции достаточно хорошо изучены и представлены в различных исследованиях. Существует широко распространенное мнение о том, что коррупция подрывает экономическое развитие, усиливает неравенство в обществе и представляет собой угрозу для социального доверия к институтам, не соответствующим концепции эффективного государственного управления.

дупреждения и борьбы с этим негативным явлением.

Коррупция является организационной проблемой. Это симптом дисфункциональности институтов государственной власти и гражданского общества; поэтому решение данной проблемы посредством «борьбы с коррупцией» является подходом, который устраняет симптомы, не пытаясь лечить саму «болезнь». Для того чтобы решить эту насущную проблему, необходимы скоординированные усилия со стороны всех госорганов для построения эффективной государственной службы, ориентированной на потребности людей; государственной службы, в которой добропорядочность и этика являются ключевым элементом профессионального исполнения обязанностей.

Правовая основа борьбы с коррупцией

С 1999г. в Таджикистане предпринимались шаги для решения проблемы коррупции посредством принятия законов и указов Президента РТ. Также в сентябре 2003г. Правительство РТ присоединилось к Плану по борьбе с коррупцией Организации по Экономическому Сотрудничеству и Развитию в Стамбуле.

Кроме того, 25 сентября 2006г. Таджикистан подписал



на борьбу с коррупцией в Таджикистане, включают: Закон РТ «О Государственном финансовом контроле», Закон РТ «О государственной службе», создание Института Уполномоченного по правам человека.

Таким образом, ратификация Конвенции ООН и принятие такого важного документа, как Стратегия являются подтверждением того, что Правительство РТ принимает активное участие в борьбе с коррупцией, выражая политическую волю и стремление к решительным мерам в данном направлении.

Сотрудничество с антикоррупционным агентством

Указом Президента РТ в январе 2007г. было создано Агентство государственного финансового контроля и борьбы с коррупцией (Агентство), и спустя пять месяцев оно начало свою работу. Одним из результатов сотрудничества между Проектом и Агентством явилась разработка и принятие Национальной Стратегии по Борьбе с Коррупцией на 2008-2012гг.

В рамках проекта ПРООН «Совершенствование Системы Управления в Государственном Секторе» в текущем году был проведен функциональный обзор как процесс оценки соответствия функций, а также эффективности и результативности мероприятий Агентства в отношении установленных международных стандартов в борьбе с коррупцией (КООНПК), национальных стратегических и правовых документов и созданных надлежащих практик при организации операций антикоррупционных ведомств.



В процессе работы использовались различные методы сбора данных: обзор и анализ документов и информации, анкетирование, фокус группы, наблюдение и экспертная оценка. Собранные данные были обработаны и проанализированы, на основе чего были сформулированы конкретные рекомендации.

Функциональный обзор не был бы возможным без полного сотрудничества Агентства. В результате его проведения было выявлено, что существующий потенциал Агентства по предупреждению коррупции нуждается в серьезном усилении. В час-

тности, укрепление роли отдела по предупреждению коррупции, который будет работать по таким вопросам, как координация политики оценки риска в министерствах и ведомствах, конфликты интересов, образование и информирование общественности, административные расследования случаев нарушения профессиональной этики высокопоставленных правительственных служащих, обзор имущественных деклараций, а также выполнение других задач по предупреждению коррупции.

ПРОДОЛЖЕНИЕ НА СЛЕД. СТР.

Индекс восприятия коррупции (ИВК) для Таджикистана, согласно рейтингу «Transparency International»

Год	Оценка ИВК	Интервал доверия
2006	2,2	2,0 – 2,4
2007	2,1	1,9 – 2,3
2008	2,0	1,7 – 2,3
2009	2,0	1,6 – 2,5

Индекс «Transparency International» является одним из широко известных инструментов для измерения восприятия коррупции в обществе. Это сводный индекс, основанный на наборе социологических опросов и исследований, проводимых в каждой из стран, включенных в исследование. Данные, полученные за последние четыре года, указывают на тревожную тенденцию: индекс неизменно идет вниз, отмечая ухудшение ситуации в стране по вопросам пре-

Конвенцию ООН по борьбе с коррупцией. Данный документ был ратифицирован парламентом страны 16 апреля 2008г.

Наряду с этим, в 2008г. была принята Национальная Стратегия по Борьбе с Коррупцией на 2008-2012гг.

На национальном уровне было принято несколько законодательных актов по борьбе с коррупцией: в декабре 1999г. принят Закон РТ «О борьбе с коррупцией». Другие положения, которые сориентированы

Во благо народа Таджикистана

Торжественная церемония начала реализации грантов 8-го Раунда Глобального Фонда по борьбе с ВИЧ/СПИД, туберкулезом и малярией в РТ состоялась 18 ноября в зале приёмов гостиничного комплекса «Таджикистан». Данное мероприятие было организовано Программой Развития ООН по инициативе Национального Координационного Комитета (НКК) по борьбе с ВИЧ/СПИД, туберкулезом и малярией в РТ. На церемонии с приветственной речью выступил Страновой Директор ПРООН в Таджикистане Растислав Врбенски:

- От имени Программы Развития ООН поздравляю Правительство Таджикистана, представителей Национального Координационного Комитета и всех партнеров, с которыми мы очень тесно сотрудничаем, со знаменательной датой для всей страны - началом реализации грантов 8 Раунда.

Я бы хотел подчеркнуть, что этот успех стал возможен благодаря политической приверженности и лидерству Правительства страны, партнерства всех секторов, технической поддержке

агентств ООН и других международных организаций, успешной реализации предыдущих грантов, профессионализму исполнителей грантов и принципиального реципиента - Программы Развития ООН.

Шаг за шагом, благодаря мобилизации ресурсов, координации, приоритизации мероприятий страна отвечает на новые вызовы тысячелетия, в том числе, и в секторе здравоохранения. Мы сегодня с гордостью можем сказать, что целью гранта 8 Раунда является элиминация малярии; что более 700 больных с мультирезистентной формой туберкулеза получают возможность лечения; что около 250 тыс. человек ежегодно будут иметь возможность пройти добровольное консультирование и тестирование на ВИЧ-инфекцию.

На днях исполнился год с мо-

мента моего приезда в эту страну. За этот год у меня было много возможностей оценить гостеприимство, трудолюбие, оптимизм и потенциал таджиков и Таджикистана. В ближайшие 5 лет страна получит \$95 млн. для борьбы с ВИЧ, туберкулезом и малярией. Это замечательный успех страны и огромная работа впереди. От имени ПРООН и от себя лично хочу сказать, что ПРООН является принципиальным реципиентом, но мы сделаем все, чтобы в исполнении этой программы были задействованы все национальные партнеры, и чтобы эта программа была использована для укрепления потенциала Правительства и национальных институтов.

Искренне желаю всем приложить усилия, чтобы через 5 лет увидеть реальные результаты во благо народа Таджикистана.



Еще 10 лет на разминирование

Запрос Таджикистана о продлении срока разминирования на последующие 10 лет поддержан государствами-участниками Оттавской Конвенции.

Как сообщил «Сотрудничеству» руководитель Таджикского центра по минным вопросам (ТЦМВ) Джонмамад Раджабов, данное решение было принято на саммите «Мир, свободный от мин», который проходил с 29 ноября по 4 декабря в Картахене (Колумбия). Правительственную делегацию Таджикистана на форуме возглавлял Министр юстиции РТ Бахтиер Худоёров.

«В своем выступлении Б.Худоёров отметил прогресс, достигнутый нашей страной по выполнению Оттавской Конвенции за прошедший период и сложности по выполнению взятых на себя обязательств, - отметил источник. - Министр обратил особое внимание участников заседания на минную проблему на таджикско-узбекской границе. Он отметил, что с 1999 года до настоящего времени на приграничных участках таджикско-узбекской границы пострадал 161 человек, из них 87 человек получили ранения и 74 погибли. В нынешнем

году на этой границе подорвались 2 человека, которые погибли на месте».

По словам источника, министр призвал мировое сообщество разделить тревоги Таджикистана о существовании минных полей вдоль границ и подрывах мирных жителей в Центральной Азии.

В заключение Б.Худоёров подписал декларацию «Сolidарное обязательство по безминному миру», где подтверждается приверженность государств прекращению страданий, причиняемых противопехотными минами. Также на саммите был одобрен и принят План действий Картахены на 2010-2014 годы.

Следует отметить, что представители ТЦМВ и часть делегации от Таджикистана приняли участие на Картахенском саммите при финансовой поддержке Программы Развития ООН.

Махпора КИРОМОВА

ПРОДОЛЖЕНИЕ. НАЧАЛО НА ПРЕДЫДУЩЕЙ СТР.

ПРООН противодействует коррупции

Более того, существует острая необходимость в повышении аналитического потенциала Агентства посредством формирования нового единого аналитического отдела.

Также существует необходимость укрепления этической инфраструктуры в Агентстве посредством внедрения Кодекса норм поведения. В этой связи было бы полезным для сотрудников отдела по предупреждению коррупции пройти надлежащее обучение на тему Профессиональная этика.

ПРООН планирует продолжить сотрудничество с Агентством, в рамках которого будут реализованы согласованные рекомендации по укреплению потенциала данной структуры в вопросах предупреждения и борьбы с коррупцией.

После предоставления отчета и плана действий, Проект ПРООН начал выполнение основных рекомендаций. С этой целью в ноябре текущего года была организована образовательная поездка сотрудников отдела по предупреждению и борьбе с коррупцией Агентства, а так-

же представителя Общественной организации «Закон и общество» в Латвию для ознакомления с деятельностью Бюро по Борьбе с Коррупцией.

Поддержка Института Омбудсмена

Помимо сотрудничества с Агентством, в рамках реализуемого проекта ПРООН предусматривается активное взаимодействие с Национальным Институтом по Правам Человека. Это сотрудничество предусматривает создание Механизма Общественных Жалоб при офисе Омбудсмена, который позволит создать возможность для простых граждан обращаться в орган, уполномоченный по защите прав человека. На данном этапе Проект оказал финансовую поддержку для технического оснащения офиса Омбудсмена. Дополнительно Проектом будут проведены другие мероприятия по усилению потенциала офиса и укреплению роли данного ведомства в продвижении и защите прав человека.

Принципы прозрачности таможенной службы

Вопросы безопасности границ также являются одним из приоритетных направлений данного Проекта. Эффективное таможенное и пограничное управление являются чрезвычайно важными для безопасности любого государства, борьбы с терроризмом и организованной преступностью. Находясь в центре международной торговли и экономической жизни страны, Таможенная служба Таджикистана является стратегически важной структурой, потенциал которой повсеместно должен повышаться. Данная структура служит одной из основ для снижения бедности и содействия экономическому росту страны.

Органы таможенного управления все еще остаются уязвимыми к возможностям проявления коррупции. Принимая это во внимание, Проект ПРООН «Совершенствование Системы Управления в Государственном Секторе» в 2008-2009гг. провел два тренинга/семинара для

сотрудников таможенной службы по вопросам прозрачности и добропорядочности, который охватил проблемы предотвращения коррупции при перевозке товаров. Целью тренингов было предоставление более полноценной и детальной информации по вопросам правильного управления и искоренения рисков возникновения коррупции в таможенной службе.

Постскрипум

Активно противодействовать коррупции и не допускать нарушения этических норм должны не только правительственные и финансовые учреждения. Коррупция затрагивает все общество, она ослабляет демократические институты и подрывает принцип верховенства закона. Именно поэтому для соблюдения принципа добросовестности необходима мобилизация всех сил на борьбу с этой угрозой.

Сафо САФАРОВ