

Ф. Самандаров: «Надо работать и жить достойно»

В Шаартузском районе расположен один из пяти Региональных Офисов Программы Развития ООН в Таджикистане. О специфике работы данного Офиса рассказывает его руководитель Фазлиддин Самандаров

- Какие проекты осуществил ваш Офис за время своего существования?

- Программа Развития ООН (ПРООН) начала свою деятельность в Шаартузской зоне в июле 1997г. открытием нашего Регионального Офиса (РО), зоной обслуживания которого является Курган-Тюбинская часть Хатлонской области. За 12 лет своего существования нами было освоено порядка \$7 млн. на различные проекты, как гуманитарного характера, так и по устойчивому развитию. За это время мы осуществили десятки проектов, которые способствовали восстановлению и дальнейшему развитию региона, а также достижению Целей Развития Тысячелетия.

В первые годы своей деятельности наш РО сосредоточился на поддержке усилий ООН в деле обеспечения мира. После подписания мирного соглашения 1997 года ПРООН, включая Шаартузский РО, играл активную роль в социально-экономическом восстановлении страны, обеспечивая уверенность населения в завтрашнем дне и стабилизируя постконфликтную ситуацию. Работа в этом направлении нами ведется до сих пор.

К примеру, за истекший период нами были отремонтированы свыше 30 сельских школ и предоставлены условия для обучения свыше 22 тыс. школьников; восстановлены 7 цент-

ральных районных больниц и множество сельских медпунктов, улучшен доступ к медпомощи на местном уровне; восстановлены более 80 систем водоснабжения и улучшены жизненные условия более 300 тыс. сельчан; очищены и восстановлены свыше 700 км ирригационных каналов и улучшена система орошения на более чем 30 тыс. га земли, что способствует восстановлению сельского хозяйства, увеличению урожая, обеспечению продовольственной безопасности и снижению уровня бедности в селе.

В целом, наш РО ведет свою деятельность в рамках тематических направлений ПРООН, которые были определены ООН в сотрудничестве с Правительством РТ и способствуют дальнейшему достижению целей и задач, отраженных в Национальной Стратегии Развития и Стратегии Сокращения Бедности РТ. Таких тематических направлений четыре, однако, на уровне РО наша деятельность сосредоточена на трех из них:

Первое - это "Преобразование средств к существованию". Оно ставит целью прирост сельскохозяйственной продукции, обеспечение продовольственной безопасности и экономических возможностей, особенно для женщин и социально незащищенных групп населения. В рамках данного тематического направления наш офис способствует развитию предпринима-

тельства, стимулированию равномерного и устойчивого роста капитала, усилению благоприятной среды для развития бизнеса и восстановлению инфраструктуры, а также делает особый акцент на улучшение обеспечения доступа к безопасной питьевой воде.

Яркими примерами нашей работы в этой области являются предоставление микрокредитов для бедных слоев населения, обеспечение сельских жителей чистой питьевой водой, усиление и улучшение предпринимательского потенциала, содействие обучению новым навыкам труда и открытию новых рабочих мест для сельчан и многое другое, что играет немаловажную роль в дальнейшем развитии сообществ.

Второе тематическое направление нашей деятельности - это "Перераспределение обязанностей". Оно нацелено на улучшение реагирования и подотчетности структур, ответственных за принятие решений, включая судебную систему.

В этом секторе мы работаем в направлении усиления ответственности на местах и наращивания потенциала общественного сектора по эффективному использованию международной помощи. РО работает в области налаживания сотрудничества и партнерства на местном уровне в целях предоставления базовых услуг сельскому населению. Местные сообще-



ФОТО: Н. КАЛАНДАРОВА

ства могут решать свои проблемы, объединяя местные органы власти, гражданское общество и частный сектор. РО сотрудничает с Центрами Поддержки Джамоатов (ЦПД) и развивает их охвата РО созданы и функционируют 20 ЦПД. Эти организации являются важными партнерами РО по работе в области сокращения бедности на селе и построении эффективного управления.

РО также сотрудничает с четырьмя Советами Развития Районов (СРР) в определении местных приоритетов развития

и разработке стратегий по их достижению. Имея собственные планы развития, районы смогут улучшить предоставленные базовые услуги. Местные органы являются ключевыми партнерами совета и несут ответственность за выполнение планов развития районов, в то время как СРР оказывают им поддержку в привлечении необходимых ресурсов. Способствуя сотрудничеству на местном уровне, ЦПД и СРР содействуют созданию более открытой системы власти и обеспечивают более ответственную и эффективную систему управления для всех местных сообществ.

[ПРОДОЛЖЕНИЕ НА СЛЕД. СТР.](#)

Устойчивое управление земельными ресурсами

Шаартузский Региональный Офис ПРООН с апреля 2007г. осуществляет четырехлетний проект «Демонстрация ответных действий по борьбе с деградацией земель и совершенствование устойчивого управления земельными ресурсами на юго-западе Таджикистана». О ходе его реализации информирует Менеджер проекта Фирдавс Файзуллоев

Данный проект реализуется в 4 целевых джамоатах на юго-западе Хатлонской области (районы: Шаартуз, Кабодилён, Джиликуль и Кумсангир). Проект в основном финансируется Глобальным Экологическим Фондом (ГЭФ) и Программой Развития ООН в Таджикистане.

Главной задачей проекта является демонстрация потенциала по распространению инициатив устойчивого управления земельными ресурсами Таджикистана на местном уровне, а также создание потенциала местных структур и землепользователей.

В рамках проекта созданы две Ассоциации Водопользователей (АВП) и укреплен потенциал двух существующих АВП. Также были реализованы 12 ирригационных субпроектов, направленных на снижение уровня грунтовых вод и рациональное использование водных ресурсов. В результате улучшилось мелиоративное состояние около 5 тыс. га земель и на отдельных взятых территориях продуктивность увеличилась до 10%.

Во всех четырех джамоатах были созданы Отделы Деградации Земель, которые занимаются повышением осведомленности населения по вопросам

деградации земель и совместного управления ресурсами на уровне джамоата.

Также созданы Полевые Школы Фермеров, которые проводят тренинги для дехканских хозяйств по новым методам ведения сельскохозяйственной деятельности. Для практического тренинга разработаны демонстрационные участки, где выращиваются до 7 видов культур. Также на этих участках демонстрируются традиционные методы борьбы с вредителями, изготовление компостов и т.д.

В рамках компонента по лесоводству была произведена посадка 16 тыс. различных древесных насаждений, включая 3 тыс. саженцев фруктовых деревьев. Из числа этих саженцев были восстановлены лесополосы и произведено берегоукрепление рек и каналов. Для обеспечения джамоатов саженцами древесных пород и расширения площадей лесопосадок, были

созданы 4 малых лесопитомника, в каждом из которых выращиваются 5-10 тыс. саженцев. Совместно с работниками Шаартузского лесхоза, для предотвращения ветровой эрозии и движения песков был произведен посев саксаула на площади 10 га в джамоате «Джура Назаров» Шаартузского района.

В джамоате «Нури Вахш» Джиликульского района существуют тугайные леса вдоль реки Вахш. На протяжении нескольких лет из-за отсутствия должной охраны эти всемирно известные массивы тугайников были на грани исчезновения. С целью сохранения этой экологически важной территории, при поддержке хукумата района и джамоата был создан Комитет по охране тугая из числа жителей близлежащих сел. На протяжении восьми месяцев деятельности Комитета вырубка деревьев была сведена к нулю и, по словам местных жителей, увеличи-

лась популяция диких животных и птиц.

Другим немаловажным компонентом проекта является поддержка дехканских хозяйств (ДХ) путем предоставления кредитов. С целью смягчения долгов ДХ и предоставления условий для ведения независимой сельскохозяйственной деятельности, 108 из них получили кредиты с 1,5% ставкой. Общая сумма портфеля составляет \$100 тыс.

В целях снижения потребления энергоресурсов и демонстрации возобновляемых источников энергии, продолжается возведение малой ГЭС мощностью в 5 кВт, установок по выработке биогаза и брикетов. Также на уровне домохозяйств были построены опытные образцы эффективных печей по непальской технологии, которые при минимальной потребности сырья имеют большую теплоотдачу.

Ф. Самандаров: «Надо работать и жить достойно»

Третье тематическое направление нашей деятельности называется "Преодоление Гор". Оно направлено на устойчивое управление природными ресурсами и снижение числа жертв стихийных бедствий. В рамках данного тематического направления РО содействует обеспечению экологической устойчивости и смягчению последствий экологических проблем в Западном Хатлоне и по стране в целом. Данное направление является сравнительно новым в нашей практике. Но с началом реализации проекта "Устойчивое управление земли" в 2007г., который направлен на разрешение проблем деградации земель, можно отметить, что на данный момент Шахритусский РО является флагманом среди всех пяти РО ПРООН по вопросам устойчивого управления природными ресурсами.

По четвертому тематическому направлению - "Преодоление спада", который ставит целью наращивание потенциала по предотвращению и снижению уровня инфекционных заболеваний, особенно ВИЧ/СПИДа, малярии и туберкулеза, а также по предотвращению минной угрозы, нашим РО пока работы не ведутся. Однако в сотрудничестве со специализированными подразделениями ПРООН, базирующимися в столице, в 2009-2010гг. мы планируем в рамках одного из новых проектов частично затронуть проблемы минной угрозы

- Вы можете назвать объем ваших годовых затрат и источники финансирования?

- Сумма, которая нами осваивается ежегодно, различна. Но в среднем средства, которые расходуются на программную часть, за год составляют \$500-600 тыс. Мы работаем прозрачно,

и подробную информацию о наших затратах, а также источниках финансирования можно увидеть на сайте нашей организации - www.undp.tj.

Когда мы говорим о наших донорах, надо отметить, что ПРООН является довольно влиятельной и сильной организацией со значительными внутренними ресурсами, и все наши проекты частично финансируются из собственных средств. В то же время мы сотрудничаем с большим спектром доноров, традиционными из которых являются посольства Норвегии, Японии, США, Канады, Всемирный Банк, Европейский Союз и др. За период своей деятельности мы сотрудничали со всеми основными донорами, которые имеют активность в нашей республике.

- Предоставляет ли ваш офис гранты общественным организациям?

- Когда речь идет о сотрудничестве с гражданским сектором, в прошлом было очень много примеров, когда гранты предоставлялись непосредственно общественным организациям. Подобная практика существует и по сей день. Сотрудничество с общественными организациями у нас всегда было и остается тесным. К примеру, в ЦПД этот инструмент у нас был внедрен уже много лет назад. И в самом начале все эти центры от нас получали гранты для установления своих оборотных фондов по микрокредитованию. В данном направлении они довольно долгое время работали напрямую с населением. Но в 2005г. было изменено законодательство по микрокредитованию, которое не дает уже возможности таким общественным организациям заниматься подобной деятельностью. И при нашей поддержке были организованы микрозаймовые фонды, куда были собра-



Ёїї ай аа нї обоаї еет а Дааеїї аеуїї ай ї оеаа ї Ёї її а Оаабооа

ны все фонды из различных ЦПД. Сейчас микрокредитование осуществляется профессиональной организацией, в то время как все эти центры являются учредителями данного фонда и имеют свой голос в оповещении его деятельности.

- Насколько у вас налажено взаимодействие с органами местной власти?

- Вся наша деятельность направлена не только на поддержку гражданского общества и местного населения, но и местных властей в решении проблем, связанных с устойчивым развитием сообществ. Мы работаем уже 12 лет, но это не означает, что мы пробудем здесь еще столько же времени. Когда-то людям и властям придется взять на себя эту работу и обеспечить стабильное развитие региона. Для того чтобы обеспечить устойчивость наших проектов, мы всегда стараемся во всем консультироваться и координировать свои действия с представителями сообществ и местных властей: руководителями джамоатов, районов и другими партнерами на областном уровне. Когда идет идентификация проблем на уровне сообществ, мы пытаемся вовлечь как можно большее число

людей, начиная от представителей гражданского общества и заканчивая властями. Во всех проектах мы ставим условие о необходимости вклада населения и местных властей. В среднем этот вклад оценивается в 20-30% в форме финансового вливания или технической помощи, что способствует дальнейшей устойчивости реализуемых проектов.

- Возникают ли проблемы в вашей работе?

- Никакая работа не обходится без проблем, и в случае возникновения они всегда решаются нами в рабочем порядке. Я бы не сказал, что у нас существуют какие-то серьезные проблемы, которые ставили бы преграду для нашей деятельности. Прежде всего, у нас очень хорошая поддержка со стороны местных властей и сообществ, так как мы здесь работаем уже много лет и зарекомендовали себя с наилучшей стороны. Все знают наш опыт и возможности в решении проблем развития. Все проблемы, которые у нас возникают по ходу реализации проектов, в основном решаются своевременно, так как мы всегда контактируем со всеми нашими партнерами, включая

местные власти. На мой взгляд, причина в том, что вся наша деятельность направлена на благо местного сообщества, и все это хорошо понимают.

Единственным моим сожалением на данный момент является то, чтобы наш народ больше заботился об общественном благе, развил более высокое чувство национального самосознания, патриотизма, любви к отечеству и искоренил иждивенческие настроения, которые все еще присутствуют среди некоторых кругов. Пора уже взять все в свои руки и показать международному сообществу, что наш исторически миролюбивый и трудолюбивый народ способен работать и жить достойно.

- Ваши планы развития.

- В дальнейшем ПРООН, включая наш РО, продолжит сотрудничество со всеми местными структурами в деле искоренения бедности и скорейшего достижения Целей Развития Тысячелетия. Мы постараемся внести свою лепту в решение проблем, связанных с устойчивым развитием данного региона и улучшением качества жизни народа.

Сафо САФАРОВ

Питьевое водоснабжение сельской местности

14-15 июля в конференц-зале Министерства мелиорации и водных ресурсов РТ состоялся совместный семинар на тему «Диалог для координации проектов питьевого водоснабжения на селе». В нем приняли участие представители различных министерств и ведомств РТ, местных органов власти и международных организаций. Данное мероприятие проводилось в рамках проекта «Развитие сотрудничества между государственными институтами, донорами и организациями в сфере снабжения питьевой водой в сельской местности для улучшения ответственности, устойчивости и эффективности», реализуемого Программой Развития Сообществ ПРООН при финансовой поддержке Швейцарского Агентства по Развитию и Сотрудничеству. Целью семинара было выявление существующих проблем в системе организационно-технического регулирования и поиска путей выхода из них.

В ходе семинара была подчеркнута необходимость подготовки квалифицированных кадров сферы питьевого водоснабжения. Эксперты также отметили, что для повышения эффективности инвестиций необходим новый подход с использо-



ванием современных технологий на всех этапах реализации проектов.

Вопросы финансово-экономического регулирования осуществляемого проекта были обсуждены в ходе другого семинара, который состоялся 28 июля. Одной из его главных тем была государственная финансовая поддержка проектов питьевого водоснабжения села.

В своем выступлении заместитель директора Швейцарского Агентства по Развитию и Сотрудничеству Никола Гигас подчеркнул, что для реализации Программы улучшения обеспечения населения РТ чистой питьевой водой на 2007-2020 годы необходимо достаточное количество финансовых средств. Но, по его словам, со стороны государства выделено всего лишь 15% от суммы, которая была запланирована ранее и при та-

ком финансировании осуществление Программы является нереальным.

Комментируя сложившуюся ситуацию, Менеджер проекта ПРООН по развитию планирования и бюджетирования местных органов государственной власти Мирзо Олимов отметил: «Опираясь на ежегодный анализ процесса финансирования Программы, я могу сказать, что Правительство РТ за 2007г. выполнило взятые на себя обязательства. Но в связи с кризисом уровень инвестиций со стороны государства в 2008 и 2009 годах заметно сократился».

На встрече также были обсуждены порядок разработки, утверждения и введения в действие тарифов на оказываемые услуги по питьевому водоснабжению и другие актуальные вопросы.

Диана РАХМАНОВА

ПРООН обеспечит сельские местности электроэнергией

Программа Развития ООН (ПРООН) приступает к реализации проекта по поддержке развития и торговли РТ по предоставлению консультации в области энергетики. Об этом было сообщено в ходе семинара "Энергия для развития и снижения уровня бедности", который прошел 10 июля в Душанбе и был направлен на достижение более эффективного выполнения Стратегии Снижения Бедности (ССБ) в Таджикистане через реализацию пилотных проектов.

Как отметил в своем выступлении замминистра экономического развития и торговли РТ Умед Давлатзод: "Пилотные проекты будут моделью для нас, а также для международных институтов. После достижения эффективности и устойчивости в этих пилотных участках, мы намерены распространить полученный опыт на другие города и регионы страны и для этого создать более подходящий механизм привлечения инвесторов и международных финансовых институтов для сотрудничества".

В свою очередь, Менеджер данного проекта Зоран Морвадж сказал, что в рамках про-

екта будут построены три малых ГЭС мощностью в 33 кВт и 100 кВт в Гарме, Варзобе и Вахдате. По его словам, ПРООН в этих проектах будет финансировать одну из основных частей. Но для более эффективной реализации необходимо привлечь софинансирование министерств, местных сообществ, а также донорских организаций.

Наряду с этим, начальник департамента по строительству Государственного учреждения "Центр управления проектами электроэнергетического сектора" Исохон Исайнов подчеркнул, что строительство малых ГЭС является эффективным решением проблемы гидроэнергетики в сельских местностях. По его словам, из тех вод, которые протекают в каждой деревне, вполне можно получить дешевую электроэнергию для населения.

Следует отметить, что организаторы мероприятия планируют провести во второй половине августа другой семинар на правительственном уровне, где будут рассмотрены конкретные шаги по достижению ССБ через участие в пилотных проектах.

Ситора НЕГМАТОВА